

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5047

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משטרת ישראל	התקבל בוועדת הפטור 24.12.2024	תאריך דיון 25.03.2025
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הגדלת היקף התקשרות למערכת ה SAP	הרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	23.12.2024	8001357899

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם  
גליה ימין  
ישי בן אלי

## תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי  
יועצת משפטית  
סגן בכיר לחשב הכללי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה  
יועץ/ת משפטית/  
חבר/ת ועדה

## החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים  
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

האופציה תמומש בכפוף לאישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף למימוש אופציה שיש למדינה עם החברה.  
ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
סאפ ישראל בע"מ	513216275		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
23.12.2024	25.03.2025	31.08.2026	31.08.2026	20,140,000	15,140,000	שקלים ישראלים חדשים

## תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2026	01.09.2026	01.09.2031	01.09.2031	48,660,000	48,660,000	שקלים ישראלים חדשים

## דיון ונימוקים

1. משטרת ישראל (להלן - מ"י) מבקשת הרחבת התקשרות עם חברת SAP ישראל בע"מ (להלן - החברה) לצורך תשלום

- רכישת רשיונות, שירותי ייעוץ ותשלום דמי תחזוקה שנתיים של מערכת SAP (להלן - **המערכת**) לטובת ניהול מערכות שונות של מ"י.
2. בשנת 2000 פורסם על ידי ממשלת ישראל מכרז מרכזי "מממ 2000/10" להקמת מערכת תשתית ממשלתית ממוחשבת לניהול כספים, רכש נכסים וכו'. חברת נס.אי.טי (להלן - **נס**) זכתה במכרז, כשהיא הייתה באותה העת בעלת הזכויות לייצוג חברת SAP העולמית בישראל. הסכם ההתקשרות בין ממשלת ישראל לחברת נס נחתם בחודש ספטמבר 2001 לתקופה של 15 שנים, עד ספטמבר 2016.
3. ההסכם איפשר ליחידות ארגוניות שקשורות לממשלה לרכוש רישוי למערכות בדומה לממשלה. וועדת הפטור הבהירה כי נושא ההתקשרויות של משרדים אלו יובא בפני וועדת הפטור.
4. מכח מכרז זה, מ"י התקשרה עם חברת נס ישראל בשנת 2006.
5. ביום 14.08.2008 רכשה חברת סאפ ישראל את נכסי הקניין הרוחני מחברת נס, על כן ביום 09.09.2009 נחתם הסכם בין משרד האוצר והחברה להמרת ההסכם.
6. ביום 10.12.2013, לקראת סיום תקופת ההתקשרות, מינה החשכ"ל צוות לבחינת המשמעויות של סיום ההתקשרות עם החברה. הצוות המליץ על הארכת ההתקשרות וזו אושרה בוועדת הפטור ביום 29.12.2015 לתקופה של 15 שנים נוספות (10 שנים בהסכם ואופציה לחמש שנים נוספות) מיום 31.08.2016 ועד ליום 01.09.2031 לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים.
7. היות ותם תוקפו של המכרז המרכזי באוגוסט 2016, הגישה מ"י בקשה להארכת ההתקשרות עם חברת סאפ ישראל. ביום 26.06.2016 אישרה ועדת הפטור התקשרות בפטור של מ"י עם חברת סאפ ישראל ע"פ תקנה 3(29) לתח"מ לתקופה של 15 שנים במקביל להתקשרות עם משרד האוצר, מיום 31.08.2016 ועד ליום 01.09.2031, וזאת בסכום כולל של 60 מ"ח כולל מע"מ לכל התקופה.
8. הספק נחשב ספק יחיד כיוון שמ"י השקיעה לאורך השנים משאבים ומאמצים רבים בפיתוח המודולים הקיימים במערכת להתאמתם לצרכים הספציפיים של המשטרה, עד שלמעשה מערכת הSAP הינה הפלטפורמה היחידה לניהול כלל המערכים המנהליים במשטרה. מערכת זו היא המקבילה של מערכת 'מרכבה' הקיימת במשרדי הממשלה האחרים ואינה ניתנת להחלפה לאור הצורך באינטגרציה עם המערכות הממשלתיות.
9. 60 מ"ח שאושרו למ"י לתקופה של 15 שנה מורכבים מ4 מ"ח לכל שנה, 3 מ"ח לתחזוקה ו1 מ"ח לייעוץ. עד כה מ"י שילמה עבור 9 שנים ומימשה סך של 55 מ"ח, כלומר נותרה יתרה תקציבית של 5 מ"ח בלבד עד סוף תקופת ההתקשרות (6 שנים נוספות). משכך, מבקשים במ"י להרחיב את ההתקשרות עם החברה בסך של 64 מ"ח נוספים וזאת בכדי לעמוד בהוצאת אחזקת המערכת הצפויות עד לתאריך 01.09.2031.
10. מ"י הציגה כי הניצול התקציבי נבע מהוספת תכנת לימדה מרוחק, מודל סקרים, הוספת מודולים (רישוי לפיירול TDMS BO), אשר לא היו במסגרת ההתקשרות המקורית, להלן הנימוקים:
- 10.1. רישיון למודול פיירול לחישוב משכורות עובדים בצורה מדויקת, בעקבות החלטת משרד האוצר ליישום מודל פיירול במשרדי הממשלה. לצורך כך שימוש בTDMS שהוא הכלי לטובת העתקה נתונים (לדוגמא עובדים) בין סביבות שונות של המערכת.
- 10.2. הגדל המשתמשים במודול HR מ7900 ל25,703 משתמשים. בהתחלה הוסכם עם החברה על 7900 משתמשים למערכת HR, תוך הבנה שבשלבם מתקדמים יותר וככל שהפרויקט יתקדם יכניסו את כלל השוטרים לתוך המערכת. SAP דרשו אחרי תקופה את השלמת כמות המשתמשים, ואחרי משא ומתן ארוך שארך כמעט יותר משנה, בוצעה תוספת משתמשים מ7900 ל-25,703.
- 10.3. רישיונות נוספים למערכת BO בעקבות הגדלת כמות המשתמשים.
11. הוספת הרישיונות והמודלים משפיעה על העלויות בשני אופנים, העלות בעת הרכישה וגם העלות התחזוקה השנתית.
12. יצוין כי הגידול במחיר התחזוקה השנתית נבע גם מרכישת הגרסה החדשה S4. המשטרה חייבת לשדרג את המערכת לS4 כיוון שהגרסה שנמצאת כרגע בשימוש מגיעה לסיום תמיכה בקרוב. בזמן הבקשה המקורית ב2016 המערכת החדשה עוד לא הייתה קיימת ולכן לא הייתה כלולה בבקשה. חברת סאפ מציעה זיכוי ללקוחות קיימים ברכישת ה-S4 כדי לתת תמריץ למעבר, וכל שנה התמריץ יורד ב10%. אם המעבר היה בשנת 2024 היו מקבלים 70% הנחה, ב2025 60% וכו'.
13. לדברי מ"י הבחירה בחברה להקמת מערכת למידה ומערכת סקרים נבע מכך שהכלים הענניים של סאפ עובדים בצורה אינטגרטיבית יותר עם מערכת erp (סאפ) כך שיותר פשוט להתחבר עם הנתונים הפנימיים לכלים האלו.
14. הרחבת התקשרות תנאים זהים להתקשות המקורית.
15. מר אריאל סיידלר, רפרנט ביטחון ממליץ לאשר את ההתקשרות אך רק בסכום של 15.2 מ"ח שיסיפק לתפעול המערכת לשנתיים הקרובות (18.2 מ"ח לייעוץ ועלות תחזוקה לשנתיים הראשונות, ועוד 2 למערכת 4S, פחות 5 יתרה שנשאר להם) לטובת פיקוח הוצאות המשטרה לאור העלייה הדרמטית בעלות התפעול וכן בהתאם לתקופת התקשרות שיש למדינה עם החברה בתוספת אופציה לחמש שנים אשר מימושה יהיה בכפוף לאישור האופציה שיש למדינה עם החברה.

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

יש להתייחס להתקשרות עם SAP כמרכזית באופן שלא מתנהלים מול הספק, לאור האמור לא תינתן ההתקשרות הזו ללא תאום מרכזי וכתובת עלויות שתיעשה ע"י מטה החשכ"ל.

**מאשרים**

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013063 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.